



TİCARET POLİTİKASI SAVUNMA ARAÇLARI (Korunma Önlemleri-Safeguard Measures)

*İthalat Genel Müdürlüğü
Korunma Önlemleri Dairesi
12 Mart 2019*



T.C. TİCARET BAKANLIĞI

İTHALAT VERGİLERİ VE TİCARET POLİTİKASI SAVUNMA ARAÇLARI

- **İthalatta uygulanan vergiler**

- Gümrük vergisi ayarlamaları
- Dahili vergi düzenlemeleri

- **Ticaret politikası savunma araçları**

Dünya Ticaret Örgütü'nün (DTÖ) ilgili Anlaşmalarında ve İthalat Rejimi Kararı'nda adı geçen iç mevzuatta yer alan, benzer veya doğrudan rakip mallar üreten yerli üreticilerin ithalattan (ciddi) zarar görmesinin önüne geçmek amacıyla başvurulanan

- Dampinge karşı önlemler
- Sübvansiyonlu ithalata karşı önlemler
- Önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı önlemler (ÖEK)
- Korunma önlemleri
- Gözetim uygulamaları



TİCARET POLİTİKASI SAVUNMA ARAÇLARININ DTÖ'DEKİ YERİ VE EKONOMİK MANTIĞI

- DTÖ sisteminin ana öğeleri olan:
 - Ticaretin önündeki engellerin kaldırılması (Serbest Ticaret)
 - Öngörülebilirlik (Bağlı oranlar)
 - En çok kayrılan ülke kuralı (MFN)

ilkelerine istisna

- Serbest ticaret ilkesinden kaçış kuralları
- GATT Madde XIX: Escape Clause: DTÖ üyesi ülkelere artan ithalattan kaynaklanan ve öngörülmeyen gelişmeler sonucunda rekabete karşı yerli üretim dalını korumak için «şartlı ve geçici koruma» mekanizmaları



KORUNMA ÖNLEMİ

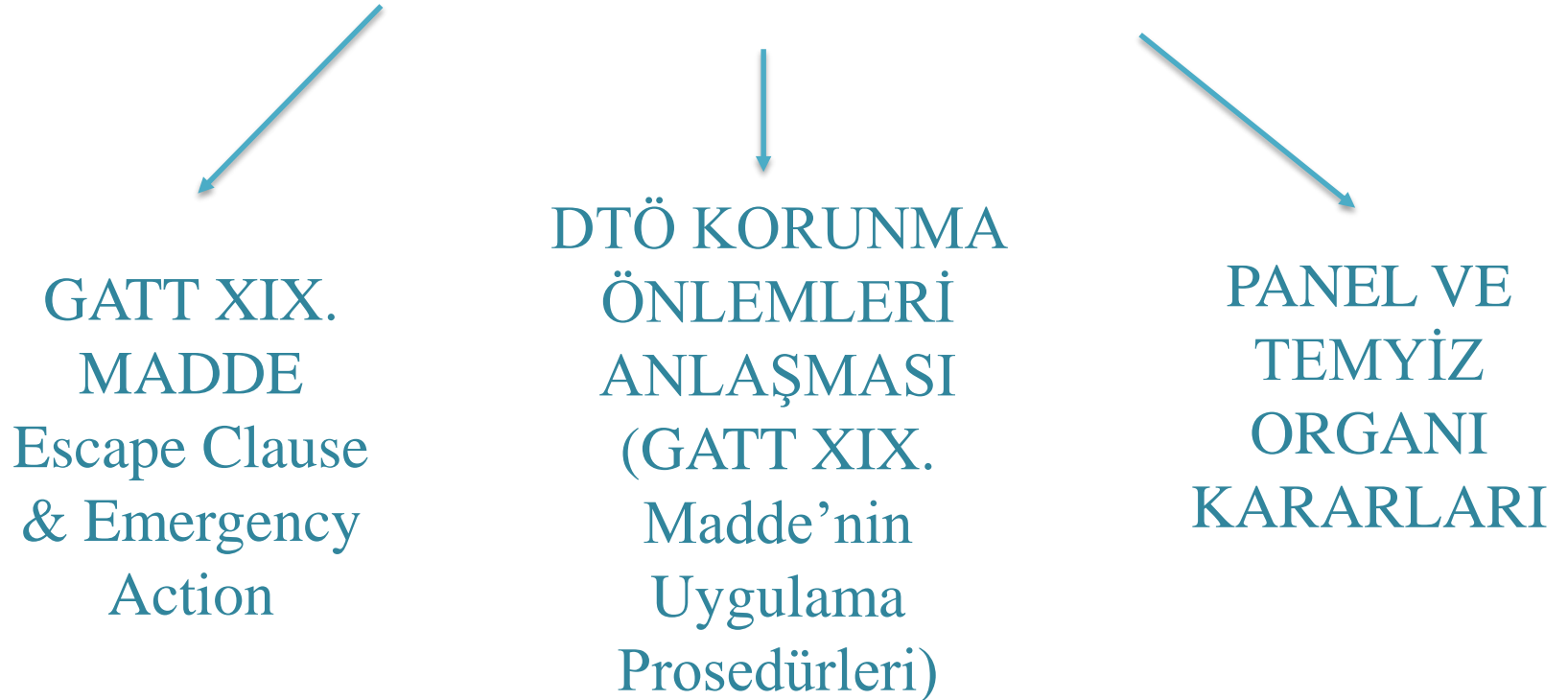
- Bir malın benzer veya doğrudan rakip mallar üreten yerli üreticiler üzerinde ciddi zarar veya ciddi zarar tehdidi oluşturacak şekilde artan miktar ve şartlarda ithal edilmesi halinde, bu zarar veya zarar tehdidini ortadan kaldırmak üzere söz konusu zarar veya zarar tehdidiyle sınırlı kalmak üzere,
- DTÖ üyesi tüm ülkelere karşı, (DTÖ üyesi olmayan ülkelere ülke spesifik önlem uygulanabilir)
- Maksimum 4 yıl (uzatılmadıkça), uygulamanın 1. yılından sonra liberalize edilerek uygulanan (3 yıldan uzun uygulamalarda uygulamadan olumsuz etkilenen ülkenin karşı önlem alma hakkı doğuran)
- Gümrük vergisinde artış, ek mali mükellefiyet, miktar/değer kısıtlaması (kota), tarife kontenjanı veya bunların birleşimi şeklinde uygulanabilen

Ticaret politikası savunma aracıdır.



KORUNMA ÖNLEMLERİ MEVZUATI

ULUSLARARASI KURALLAR





KORUNMA ÖNLEMLERİ MEVZUATI

ULUSAL MEVZUAT

BAKANLAR
KURULU
KARARI
(10/5/2004
tarihli ve
2004/7305
sayılı)

YÖNETMELİK
(8/6/2004 tarihli
ve 25486 sayılı
Resmi Gazete'de
yayımlanan)

TEBLİĞLER



TEMEL KAVRAMLAR

- İthalat artışı
 - Mutlak artış
 - Nisbi artış
- Ciddi zarar : Yerli üreticilerin durumunda belirgin ve genel bir bozulma
- Ciddi zarar tehdidi : Yakın bir gelecekte ortaya çıkması açık olan ciddi zarar



TEMEL KAVRAMLAR

- Benzer veya doğrudan rakip mal
- Ülke yararı (public interest)
- Öngörülmeleyen gelişme (unforeseen development):
Korunma önlemi alınmasını gerektirecek, yerli üretim dalını olumsuz etkileyecek ve/ya ithalat artışına neden olabilecek beklenmeyen ekonomik gelişmelerin ortaya çıkması (ekonomik kriz, yatırımlardaki değişimler, uluslararası fiyat düzeyleri vb.)



CİDDİ ZARAR TESPİTİ

- İlgili sanayi dalının durumuyla ilişkili, objektif ve ölçülebilir nitelikteki tüm faktörler

Anlaşmada sayılan ancak sınırlayıcı olmayan faktörler:

- İthalatta mutlak ve nispi artış oranı ve miktarı
- Artan ithalatın yurtiçi piyasadan aldığı pay
- Üretim
- Kapasite ve kapasite kullanım oranı
- Yurtiçi ve yurtdışı satışlar
- İstihdam
- Verimlilik
- Karlılık



CİDDİ ZARAR TEHDİDİ TESPİTİ

- Türkiye'ye yönelik ihracatın artış oranı
- İhracatçı/menşe ülkedeki stoklar
- Mevcut ve yakın gelecekteki ihracat kapasitesi
- Bu kapasiteden doğan ihracatın Türkiye'ye yönelme olasılığı



NEDENSELLİK BAĞI

İthalat artışı ile ciddi zarar/ciddi zarar tehdidi arasındaki ilişki

- Dönemsel paralellik olmalı
- Göstergelerdeki bozulmada ithalat dışındaki diğer faktörlerin etkisi bulunmamalı
 - İhracat
 - Yurtiçi rekabet
 - Verimlilik problemleri vs.



ÖNLEM TÜRLERİ

- Gümrük vergisinde artış
- Ek mali mükellefiyet
- Miktar/değer kısıtlaması (Kota)
- Tarife kontenjanı
- Bunların bileşimi



KORUNMA ÖNLEMİNİN UZATILMASI

- Uygulamanın devamının gerekmesi
- Yerli sanayinin yeni rekabet şartlarına uyum sağlamakta olduğuna dair kanıtlar
- Yeni bir soruşturma ile
- İlk dönemin sonundaki seviyeden daha kısıtlayıcı olamaz
- Toplam uygulama 8 yıl (GYÜ'ler için 10)



KORUNMA ÖNLEMİ

Uygulama süresi 1 yıldan uzun ise



- Yerli sanayinin uyumunu kolaylaştırmak üzere
- Düzenli aralıklarla liberalizasyon



KORUNMA ÖNLEMİ

Uygulama süresi 3 yıldan uzun ise



- Uygulama süresinin yarısında
- Ortadan kaldırmak veya liberalizasyonu artırmak üzere
- Gözden geçirme soruşturması



T.C. TİCARET BAKANLIĞI

GEÇİCİ KORUNMA ÖNLEMİ

- Açık kanıtların varlığı
- Gecikmenin, telafisi güç zararlara yol açabileceği hallerde
- Soruşturma sonucu beklenmeden
- Uygulama:
 - Maksimum 200 gün
 - Tarife artışı şeklinde



T.C. TİCARET BAKANLIĞI

ULUSAL MEVZUATTA SÜREÇ

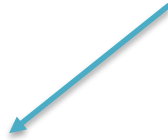
Yazılı başvuru / res'en



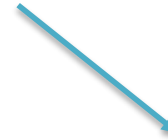
Ön inceleme raporu



Kurul



Soruşturma açılır



Soruşturmaya
gerek görülmez



T.C. TİCARET BAKANLIĞI

ULUSAL MEVZUATTA SÜREÇ

Soruşturma



Bilgi toplama, inceleme, kamu dinleme



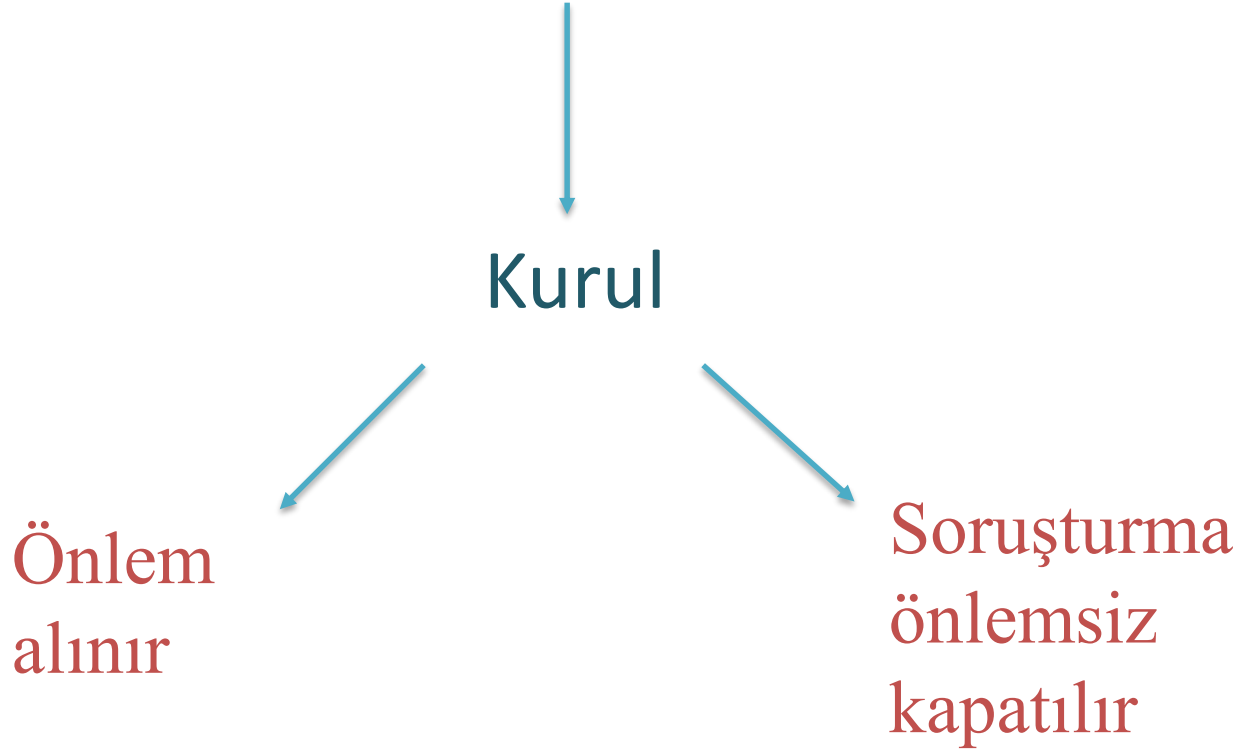
Soruşturma raporu

Soruşturma Süresi: 9 ay+6 ay



T.C. TİCARET BAKANLIĞI

ULUSAL MEVZUATTA SÜREÇ





YÜRÜRLÜKTEKİ KORUNMA ÖNLEMLERİ

Toplam 8 ürün grubunun ithalatında korunma önlemi uygulanmaktadır.

A) Tüm ülkelere yönelik önlem uygulanan 4 ürün grubu:

- Polietilen Tereftalat (PET)
- Duvar Kağıdı ve Benzeri Duvar Kaplamaları
- Diş Fırçaları
- Demir-Çelik Ürünleri(Geçici Önlem)



YÜRÜRLÜKTEKİ KORUNMA ÖNLEMLERİ

B) DTÖ üyesi olmayan İran'a yönelik önlem uygulanan

3 ürün grubu:

- Düzcamlar
- Ambalaj filmi (BOPP)
- Polyester elyaf

C) STA yaptığımız G.Kore'ye yönelik önlem uygulanan

1 ürün grubu:

- Polietilen Tereftalat (PET)



DEVAM EDEN SORUŞTURMALAR

- Tüm Ülkelere Yönelik
 - Demir-Çelik Ürünleri
 - Naylon İplik



KORUNMA ÖNLEMLERİNDE TÜRKİYE

Türkiye, 1996-2017 yılları arasında toplam önlem sayısı itibarıyla DTÖ üyesi ülkeler arasında Hindistan (21) ve Endonezya'dan (17) sonra 16 önlem ile en çok korunma önlemi uygulayan ülke olmuştur.

Yürütülen 23 soruşturma ile bu dönemde açılan korunma önlemleri soruşturması sayısında Hindistan (42) ve Endonezya'nın (27) ardından 3. sırada yer almaktadır.



TEŞEKKÜRLER

Erdoğan Erbay- Ticaret Uzmanı

İletişim Bilgileri:

İthalat Genel Müdürlüğü - Korunma Önlemleri Dairesi

Tel: 0312 204 9293/9945/9952/9576/9970

E-posta: korunma@ticaret.gov.tr

E-posta(Genel Müdürlük): ithebys@ticaret.gov.tr